О результатах мониторинга правоприменения Закона Удмуртской Республики от 03 декабря 2014 года № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Мониторинг правоприменения Закона Удмуртской Республики «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» подготовлен в соответствии с постановлением Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики от 15 февраля 2021 года № 444-VI «О порядке организации мониторинга правоприменения в Государственном Совете Удмуртской Республики».

Мониторинг проводился во втором полугодии 2021 года в несколько этапов.

В ходе изучения правоприменительной практики использовались: информация исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, сводный доклад Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики за 2020 год.

Были сделаны запросы в органы власти, проводящие ведомственный контроль, проведены выездные совещания в администрации муниципального образования «Город Ижевск», «Город Сарапул», совещания с участием Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, проведен анализ информации и подготовлены выводы.

**Нормативно правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений**

В соответствии со статьей 353.1.Трудового кодекса РФ установлено, что ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

В этих целях в республике принят Закон Удмуртской Республики от 3 декабря 2014 года № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее - Закон Удмуртской Республики №73-P3), который регулирует порядок и условия осуществления исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства. Во исполнение положений Закона Удмуртской Республики № 73-РЗ приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Удмуртской Республики от 17 августа 2015 года № 413 «Об утверждении Порядка подготовки сводного доклада об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и об эффективности такого контроля на территории Удмуртской Республики»;

приказ Министерства труда Удмуртской Республики от 28 ноября 2014 года № 02-02/46 «Об утверждении Правил подготовки органами, осуществляющими ведомственный контроль, ежегодных планов проведения плановых проверок подведомственных организаций»;

приказ Министерства труда Удмуртской Республики от 28 ноября 2014 года № 02-02/47 «Об утверждении формы акта проверки соблюдения подведомственными организациями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

приказ Министерства труда Удмуртской Республики от 28 ноября 2014 года № 02-02/48 «Об утверждении формы журнала учета проверок подведомственных организаций, проводимых органами, осуществляющими ведомственный контроль»;

приказ Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики от 16 февраля 2015 года № 01-06/29 «Об утверждении типовой формы распоряжения (приказа) органа, осуществляющего ведомственный контроль».

Закон Удмуртской Республики № 73-P3 призван:

- повысить ответственность работодателей в бюджетной сфере за соблюдением требований трудового законодательства;

- создать условия для активизации деятельности в области охраны труда, оплаты труда, в сфере регулирования социально-трудовых отношений;

- обеспечить предоставление гарантий и компенсаций работникам подведомственных организаций.

Основными направлениями проверок подведомственных организаций органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления в Удмуртской Республике являются:

* развитие социального партнерства в сфере труда;
* заключение, изменение и расторжение трудового договора;
* продолжительность рабочего времени и времени отдыха;
* установление систем оплаты и применение систем нормирования труда;
* предоставление гарантий и компенсаций;
* создание условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда;
* подготовка и дополнительное профессиональное образование работников;
* наступление материальной ответственности сторон трудового договора;
* проведение аттестации работников;
* обеспечение безопасных условий и охраны труда.

Организация и проведение ведомственного контроля

На 1 января 2020 года в структуру исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики входило 22 органа, из них 17 имели подведомственные государственные учреждения и государственные предприятия (далее - подведомственные организации).

В 2020 году, с учетом проводимого комплекса мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Удмуртской Республики, 10 исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, что составляет 58,8 % от числа имеющих подведомственные организации, провели 39 проверок подведомственных организаций, в том числе 32 плановые проверки и 7 - внеплановых.

Исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики, проводившие проверки подведомственных организаций в 2020 году:

Министерство здравоохранения Удмуртской Республики;

Министерство культуры Удмуртской Республики;

Министерство национальной политики Удмуртской Республики;

Министерство образования и науки Удмуртской Республики;

Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики;

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики;

Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики;

Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики;

Агентство печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики;

Комитет по делам архивов при Правительстве Удмуртской Республики.

В ходе проведенных проверок исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики выявлено 236 нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них:

в сфере социального партнерства - 4 (1,7% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам заключения, изменения и расторжения трудового договора - 48 (20,3 % от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам продолжительности рабочего времени и времени отдыха - 10 (4,2% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам установления системы оплаты труда и применения систем нормирования труда - 41 (17,4% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам предоставления гарантий и компенсаций - 17 (7,2% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам создания условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда - 2 (0,9% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам подготовки и дополнительного профессионального образования работников - 1 (0,4% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам наступления материальной ответственности сторон трудового договора - 3 (1,3% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам проведения аттестации работников - 3 (1,3% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам обеспечения безопасных условий и охраны труда - 63 (26,7% от общего количества выявленных нарушений);

по другим вопросам - 44 (18,6% от общего количества выявленных нарушений).

В 2020 году 28 муниципальных образований в Удмуртской Республике из 30 организовали осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях. Проведены 273 проверки подведомственных организаций, из них 270 плановых проверок, 3 - внеплановые.

Не проводились проверки в муниципальном образовании «Вавожский район» и муниципальном образовании «Камбарский район».

Количество нарушений, выявленных органами местного самоуправления в Удмуртской Республике - 2350, из них:

в сфере социального партнерства - 64 (2,7% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам заключения, изменения и расторжения трудового договора- 271 (11,5% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам продолжительности рабочего времени и времени отдыха - 136 (5,8% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам установления системы оплаты труда и применения систем нормирования труда - 387 (16,5% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам предоставления гарантий и компенсаций - 7 (0,3% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам создания условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда - 41 (1,7% от общего количества выявленных нарушений);

подготовки и дополнительного профессионального образования работников - 17 (0,7% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам наступления материальной ответственности сторон трудового договора - 13 (0,6% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам проведения аттестации работников - 1 (0,1% от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам обеспечения безопасных условий и охраны труда - 750 (31,9% от общего количества выявленных нарушений);

по другим вопросам - 663 (28,2% от общего количества выявленных нарушений).

Таким образом, эффективность осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях (доля устраненных нарушений от общего количества выявленных нарушений)

- исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики составила 83,5% (количество устраненных нарушений - 197).

- органами местного самоуправления в Удмуртской Республике составила 99,4 % (количество устраненных нарушений - 2335).

По результатам проведенных проверок, а также по результатам исполнения предписаний исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики к ответственности привлечено 6 должностных лиц, органами местного самоуправления в Удмуртской Республике - 50 должностных лиц.

Выводы и предложения по результатам мониторинга правоприменения Закона Удмуртской Республики «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Мониторинг правоприменения Закона Удмуртской Республики №73-РЗ показал эффективность закона в вопросах минимизации нарушений трудового законодательства исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в Удмуртской Республике, осуществляющими ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях.

Проверочные мероприятия формируют систему контроля, направленную на предотвращение, выявление и пресечение нарушений трудового законодательства, что позволяет устранить нарушения трудовых прав и гарантий работников без применения к работодателю мер административных взысканий контрольно-надзорными органами.

По итогам проведенного мониторинга для более эффективной реализации Закона Удмуртской Республики №73- РЗ предлагаем:

1. Постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по труду, социальной политике и делам ветеранов подготовить проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики от 03 декабря 2014 года № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

2. Рекомендовать Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики:

а) определить график проведения семинаров по вопросам осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, для специалистов, осуществляющих данный контроль, на 2022 год, в срок до 1 марта 2022 года;

б) внести изменения в методические рекомендации, принятые в целях реализации Закона с учетом проведенного мониторинга в срок до 1 апреля 2022 года.

Председатель

постоянной комиссии

Государственного Совета

Удмуртской Республики

по труду, социальной политике

и делам ветеранов А.А. Чернов